



УРАЛЬСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
(Уральская ТПП)

КОМИТЕТ УРАЛЬСКОЙ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЫ ПО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ И МЕДИЦИНСКОЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

г. Екатеринбург

09 января 2019 года

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель Комитета Уральской ТПП  
по предпринимательству в здравоохранении и  
медицинской промышленности

А.А. Петров

ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОМИТЕТА УРАЛЬСКОЙ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ  
ПАЛАТЫ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ И  
МЕДИЦИНСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ЗА 2018 ГОД

Комитет был создан 14 июля 2018 года на основании решения правления Уральской ТПП №11 в целях содействия развитию отечественной системы здравоохранения, повышения конкурентоспособности фармацевтической и медицинской промышленности, повышения качества медицинского образования и квалификации специалистов отрасли, созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности, развитию торгово-экономических и научно-технических связей предпринимателей Российской Федерации с предпринимателями зарубежных стран для решения следующих задач:

- Подготовка предложений по совершенствованию государственной и региональной политики в сфере здравоохранения и медицинской промышленности в целях развития предпринимательства, повышения конкурентоспособности российской медицинской продукции и услуг.
- Участие в формировании позиции Уральской торгово-промышленной палаты по вопросам здравоохранения, фармацевтической и медицинской промышленности, профессионального образования для конструктивного диалога с органами законодательной и исполнительной власти, органов муниципального управления.
- Разработка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере здравоохранения, а также трудового и социального законодательства (в части вопросов охраны здоровья работников и иных категорий граждан),

законодательства в сфере промышленной политики (в части медицинской промышленности).

- Участие в публичных консультациях при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.
- Участие в мониторинге правоприменительной практики в сфере здравоохранения и медицинской промышленности.
- Разработка предложений по развитию частно-государственного партнерства в сфере здравоохранения и медицинской промышленности.
- Мониторинг реализации выполнения отраслевых государственных и региональных программ в сфере здравоохранения и медицинской промышленности.
- Взаимодействие с органами государственной власти и муниципального управления, отвечающими за разработку и реализацию государственной и региональной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения и промышленного развития, контроль и надзор в сфере здравоохранения, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иными государственными и иными органами в целях реализации функций и задач Комитета.
- Координация деятельности общественных объединений и иных организаций на территории, в пределах которой осуществляет свою деятельность Уральская торгово-промышленная палата, в целях содействия развитию системы здравоохранения и медицинской промышленности.
- Содействие развитию экспертной деятельности в сфере здравоохранения и медицинской промышленности, в том числе рекомендация представителей Комитета, обладающих специальными знаниями и компетенциями, для участия в отдельных видах экспертиз.
- Содействие освещению в центральных, региональных, муниципальных и отраслевых СМИ мероприятий Комитета, результатов работы Комитета, а также популяризации достижений отечественной системы здравоохранения и медицинской промышленности.

За 3 и 4 кварталы 2018 года Комитетом проведены два пленарных и одно выездное заседание, объединенных общей тематикой и посвященных проблеме объективности описания объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 части 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" после внесения изменений и дополнений, вступивших в силу с 01.06.2018 применительно к технически сложным и высокотехнологичным медицинским изделиям, требующим дорогостоящего технического обслуживания и сервиса, таких как компьютерные и магнито-резонансные томографы, ангиографические комплексы, при участии представителей производителей указанной техники Siemens, Philips, GE, представителей лечебно-профилактических учреждений (основных заказчиков услуг такого рода), иных заинтересованных лиц, детально рассмотрены вопросы использования объектов исключительных прав, интеллектуальной собственности, необходимость регистрации и использования товарных знаков, методы и способы их использования в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", чтобы, с одной стороны, заказчики получали качественный сервис, при котором не допускалась бы недобросовестная конкуренция, в результате которой заказчики могут вместо реального качественного сервиса получить «дорогой клининг», что ведет, в свою очередь к уменьшению рабочего ресурса лучевой медицинской техники и неэффективному использованию денежных средств, а добросовестные участники не получают доступа к рынку госзаказа.



В результате были выработаны конкретные пути решения данной проблемы, которые позволяют заказчикам получать качественный сервис, не допустить неэффективного расходования бюджетных средств, обеспечивают добросовестную конкуренцию среди участников, которые были доведены до сведения заинтересованных лиц.

Проблема оказалась столь значимой, а наработки столь востребованы, что по приглашению 2 октября 2018 года на площадке Пермской торгово-промышленной палаты состоялось расширенное заседание Комитета ПТПП по развитию конкуренции, в котором приняли участие представители Комитета Уральской ТПП по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности в целях обмена опытом.

На обсуждение был вынесен очень острый вопрос «О проблемах недобросовестной конкуренции на рынке сервисного обслуживания высокотехнологичного медицинского оборудования», участники искали решение на следующие вопросы:

- Недобросовестность конкуренции: в чем она выражается и какие последствия?
- Обзор механизмов защиты и обеспечения экономической безопасности заказчиков при объявлении торгов на техническое обслуживание и ремонт высокотехнологичного инновационного дорогостоящего оборудования.
- Любой ли участник, имеющий лицензию на техническое обслуживание и ремонт медицинской техники, может являться участником закупки на техническое обслуживание и ремонт высокотехнологичного инновационного дорогостоящего оборудования с точки зрения действующего законодательства РФ.
- Недискриминационные требования к участникам закупок, которые одновременно позволяют защитить интересы заказчиков, использующих технику.
- Альтернативный рынок технического обслуживания: находится ли он в правовом поле?
- Краткий обзор видов исключительных интеллектуальных прав и способов их защиты (какая именно интеллектуальная собственность и в какой форме подлежит защите).
- Дорогой клининг или техническое обслуживание? Разница в стоимости, экономит ли заказчик?
- Ретроспективный анализ торгов на техническое обслуживание и ремонт медицинской техники с точки зрения антимонопольного права, гражданского законодательства и Уголовного кодекса РФ.
- Как обеспечить квалифицированную приемку работ?
- Вопросы защиты персональных данных и конфиденциальной информации.
- «Потери» от длинных сроков ремонта.

Участники заседания, в числе которых были представители краевых медицинских учреждений, производителей и поставщиков медицинского оборудования (Сименс и GE), Прокуратуры Пермского края, Управления ФСБ по Пермскому краю, ТФОМС Пермского края, Пермского УФАС, ГБУ «Центр организации закупок», Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края и пр., обсудили проекты технических заданий на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинского оборудования (компьютерных томографов), размещенные для общественного обсуждения на сайте Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края <http://mrks.permkrai.ru/obshchestvennoeobsuzhdenie/filter/508/0/0/>.

Приглашенные коллеги из Уральской ТПП поделились своим опытом решения указанных проблем в Свердловской области.

По итогам заседания все участники поддержали необходимость внесения изменений, как в федеральное законодательство, так и в региональное законодательство.

[http://permtpp.ru/news/tpp/03-10-](http://permtpp.ru/news/tpp/03-10-2018/na_ploshchadke_permskoj_tpp_sostoyalos_rasshirennoe_zasedanie_komiteta_po_razvitiyu_konkurentsii/)

[2018/na\\_ploshchadke\\_permskoj\\_tpp\\_sostoyalos\\_rasshirennoe\\_zasedanie\\_komiteta\\_po\\_razvitiyu\\_konkurentsii/](http://permtpp.ru/news/tpp/03-10-2018/na_ploshchadke_permskoj_tpp_sostoyalos_rasshirennoe_zasedanie_komiteta_po_razvitiyu_konkurentsii/)

Кроме того, членами Комитета были подготовлены и переданы руководству Уральской ТПП заключения на проекты постановлений Правительства Свердловской области:

«О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области

и

утверждении

Порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области»

и

«О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1274-ПП»